

INST.FED.DE ED.,CIENC.E TEC DE SÃO PAULO

Estudo Técnico Preliminar 8/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 23309.000297.2026-91

2. Descrição da necessidade

2. Contratação de empresa para prestação de serviços de vigilância desarmada no IFSP - campus Sertãozinho com dedicação de mão-de-obra exclusiva

2.1. Os serviços de vigilância desarmada e segurança patrimonial são essenciais para desempenho regular das atividades praticadas no campus, preservando o patrimônio público e a segurança dos alunos, professores, técnico-administrativos, trabalhadores terceirizados e público em geral. A Lei nº 14.133/2021 e alterações posteriores contemplam serviços que, por sua natureza, são necessárias ao órgão, cuja paralisação pode ocasionar transtornos ao bom andamento das suas atividades. Os serviços solicitados se enquadram nessa demanda, são de natureza necessária e, portanto, devem ser executados de forma contínua para que não venha a comprometer a ordem e causar prejuízos para a Administração.

2.2. As disposições contidas na Lei 9.632 de 7 de maio de 1998, que trata da extinção de cargos da administração Pública Federal, Direta, autárquica e fundacional dispõe em seu artigo 2º que a contratação das atividades extintas ou em extinção poderão ser objeto de execução indireta, conforme decreto federal 9.507 de 21 de setembro de 2018, que disciplina a execução indireta na administração pública federal.

2.3. Tendo em vista que a principal missão das atividades meio são garantirem a operacionalização integral das atividades finalísticas de forma contínua, eficiente, segura e confiável, a Administração Pública busca de forma contínua, obter o melhor emprego de seus recursos, visando atingir a eficácia e eficiência em suas ações.

2.4. Essa missão muitas vezes se torna inviável de ser cumprida à contento, em razão da falta de uma estrutura específica para execução de tarefas que, embora sejam consideradas auxiliares, são imprescindíveis para o funcionamento das organizações, como o caso dos serviços continuados de vigilância desarmada e segurança patrimonial.

2.5. No quadro de servidores do campus Sertãozinho do IFSP não há pessoal qualificado para realização dos serviços em questão, o que impede o aproveitamento dos recursos humanos existentes. Dessa forma está sendo proposta licitação para contratação de serviços continuados de vigilância desarmada e segurança patrimonial para que não haja comprometimento da segurança dos alunos, servidores e visitantes, bem como das instalações do prédio e seus materiais e equipamentos.

2.6. A contratação dos serviços propostos visam o conjunto de benefícios abaixo descritos:

- Garantia de preservação do patrimônio público
- Garantia do princípio da eficiência
- Garantia do princípio da economicidade
- Garantia do regular acompanhamento das atividades da Instituição, de forma segura

2.7. O objetivo a alcançar com a presente contratação é a conciliação entre os menores custos possíveis e o atendimento adequado das necessidades da instituição, visto que o objeto é fundamental para a garantia do desempenho das atividades regulares de ensino, pesquisa e extensão, bem como a preservação do patrimônio público.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Diretoria de Administração - DAD-SRT	Maria Eduarda de Souza

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

- 4.1. Considera-se vigilância patrimonial a atividade exercida dentro do estabelecimento com a finalidade de garantir a incolumidade física das pessoas e a integridade do patrimônio da instituição. Portanto, a execução desse serviço deve ocorrer de forma ininterrupta, todos os dias.
- 4.2. Os serviços de vigilância desarmada enquadram-se como atividades materiais acessórias, mas imprescindíveis para a realização das atividades de ensino, pesquisa e extensão do IFSP - Campus Sertãozinho, configurando-se sua natureza contínua, dado serem serviços de demanda permanente para o bom funcionamento da instituição.
- 4.3. A duração inicial do contrato será de 36 (trinta e seis) meses, podendo ser prorrogada com vistas à obtenção de preços e condições mais vantajosas para a Administração, limitada ao período total de 10 (dez) anos.
- 4.4. O Termo de Referência e o Edital deverão incluir, no que for possível, os termos pertinentes à adoção de práticas de sustentabilidade na execução dos serviços, conforme o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da Advocacia Geral da União e Plano de Logística Sustentável do IFSP.
- 4.5. Não será necessária a transição contratual com transferência de conhecimento, tecnologia e técnicas, pois se trata de contratação de mão de obra capacitada para o desempenho das atividades.
- 4.6. A contratação seguirá estritamente a legislação, normas e orientações ligadas à atividade de vigilância desarmada, destacando-se a LEI Nº 14.967, DE 9 DE SETEMBRO DE 2024 (Estatuto da Vigilância Privada) e a PORTARIA DG/PF Nº 18.045, DE 17 DE ABRIL DE 2023, alterada pela PORTARIA Nº 18.974 DE 07 DE MAIO DE 2024 (que disciplina as atividades de segurança privada).
- 4.7. Não foi utilizado catálogo eletrônico de padronização, pois atualmente não há item padronizado correspondente aos serviços de vigilância desarmada (consulta realizada em 23 de março de 2026).

5. Levantamento de Mercado

- 5.1. Nos prédios/instalações do Campus há uma grande diversidade ambientes, com áreas internas e externas das mais variadas, dimensões e peculiaridades. Há áreas de grande movimentação de discentes, comunidade, colaboradores e servidores, que necessitam de atendimento, controle de fluxo, recepção, identificação e orientação de visitantes, além da necessidade de garantir a incolumidade física das pessoas e a integridade do patrimônio público.
- 5.2. Os serviços de segurança ofertados por empresas especializadas e credenciadas, com o treinamento e a preparação dos vigilantes torna muito mais capacitada a equipe para analisar situações e oferecer as melhores soluções para as ocorrências no âmbito da instituição.

- 5.3. Para definição de postos armados ou desarmados foram levados em consideração as ocorrências dos contratos anteriores e atual, a localização do imóvel e o tipo de patrimônio a ser guardado, optando-se pela utilização de postos desarmados.
- 5.4. Conforme anexos, foram levantadas como referência contratações similares nos sistemas ETP Digital e Sistema Único de Administração Pública (SUAP) do IFSP, selecionando ETPs de Institutos Federais assinados a partir de 17 /03/2025, chegando-se à seleção de seis ETPs de referência:
- Pelo ETP Digital a partir do termo "vigilância desarmada" em planejamento por instituições de ensino federais;
 - INST.FED.DE EDUC.TEC BAHIA/CAMPUS SANTO AMARO (UASG 158406), Estudo Técnico Preliminar 19/2025, Número do processo: 23284.001724/2025-01;
 - INST FED.DE PERNAMBUCO/CAMPUS BELO JARDIM (UASG 158478), Estudo Técnico Preliminar 28/2025, Número do processo: 23297.026862/2025-55;
 - INST FED.EDUC.CIEN. TEC. PE CAMPUS OLINDA (UASG 155216), Estudo Técnico Preliminar 10 /2025, Número do processo: 23736.027656/2025-26.
 - Pelo SUAP do IFSP a partir do termo "vigilância";
 - Campus Matão (UASG 158711), Estudo Técnico Preliminar 4/2025, Número do processo: 23434.000314.2025-74;
 - Campus Salto (UASG 158364), Estudo Técnico Preliminar 37/2025, Número do processo: 23313.002138.2025-81;
 - Campus Santos (UASG 158154), Estudo Técnico Preliminar 118/2025, Número do processo: 23305.0150162025-54.
- 5.5. Da análise dos ETPs dessas contratações, segue as respectivas caracterizações:
- Caracterização dos ETPs similares levantados.**
- | UASG | Características |
|---------------------------|--|
| IFBA - Campus Santo Amaro | Contratação de serviços de videomonitoramento como complemento aos serviços de vigilância do Campus. |
| IFPE - Campus Belo Jardim | Vigilância armada, escala 12 x 36, 2 postos diurnos e 3 postos noturnos; vigilância armada motorizada, escala 12 x 36, 2 postos diurnos e 2 postos noturnos; vigilância desarmada diurna 12 x 36, 1 posto. |
| IFPE - Campus Olinda | Vigilância armada, escala 12 x 36, 1 posto diurno e 2 postos noturnos. |
| IFSP - Campus Matão | Vigilância desarmada, 24 hs por dia. |
| IFSP - Campus Salto | Vigilância desarmada, escala 12 x 36, 1 posto diurno e 1 posto noturno; 1 vigilante ferista (para cobrir férias dos vigilantes fixos). (Nota: pelo modelo de contratação de Sertãozinho, o ferista fica de ser contratado pela empresa apenas a partir do segundo ano de contrato, seguindo recomendação da procuradoria federal, entrando como custo do profissional ausente por conta de férias) |
| IFSP - Campus Santos | Vigilância desarmada, escala 12 x 36, 1 posto noturno, (Nota: Campus em implantação com previsão inicial de cursos apenas no período noturno) |
- 5.6. O modelo que vem sendo adotado no IFSP - Campus Sertãozinho é o da vigilância desarmada em escala de 12 x 36 horas de trabalho, com um posto de vigilante diurno e um posto de vigilante noturno. Frente ao levantamento de contratações similares acima, considera-se um modelo que continua sendo adequado para a realidade do Campus, ainda que o contrato de videomonitoramento que existia no momento de planejamento da contratação atual no ano de 2024 esteja terminando sem a perspectiva de uma nova contratação equivalente. Avalia-se que as diferenças em relação às contratações similares levantadas se devem às diferentes realidades regionais que possam exigir vigilância armada e/ou Campus de maior tamanho que possam levar a maior demanda por número de postos. Assim, conclui-se que o modelo de contratação que vem sendo adotado pelo Campus não requer revisão.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. Serviços de vigilância patrimonial ininterruptos, prestados por vigilantes desarmados, em turnos diurno (1 posto) e noturno (1 posto).

- 6.2.** É exigido do fornecedor ato de autorização para o exercício da atividade de vigilância patrimonial, expedido pela Polícia Federal nos termos da PORTARIA DG/PF Nº 18.045 DE 17 DE ABRIL DE 2023, assim como a devida capacitação em curso de formação dos vigilantes a atuarem na execução dos serviços.
- 6.3.** Os serviços a serem contratados devem iniciar em 23 de agosto de 2026, considerando o fim de vigência da contratação atual em 22 de agosto de 2026.
- 6.4.** O detalhamento da solução será realizada no Termo de Referência e demais documentos da contratação.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. As quantidades por postos de vigilantes demandados são:

ITEM	DESCRIÇÃO	ESCALA TRABALHO	Unid	Quant
1 - CATSER 23795	Vigilante diurno desarmado (CBO 5173-30)	12 hs diurnas, de segunda-feira à domingo, com 2 vigilantes alternando-se em turnos de 12 x 36 hs	Posto	1
	Vigilante noturno desarmado (CBO 5173-30)	12 hs noturnas, de segunda-feira à domingo, com 2 vigilantes alternando-se em turnos de 12 x 36 hs	Posto	1

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 404.724,00

- 8.1.** Para estimativa de preços de referência dos serviços de vigilância, a Equipe de Planejamento elaborou planilha de custos e formação de preços de acordo com a IN 05/2017 – SEGES/ME, de 25/05/2017, utilizando-se do piso salarial e os benefícios, com base na Convenção Coletiva de Trabalho 2026/2027 registrada no MTE (número SP000195/2026 em 07/11/2025) entre os sindicatos: SESVESP – Sindicato das Empresas de Segurança Privada, Segurança Eletrônica e Cursos de Formação do Estado de São Paulo (CNPJ 53.821.401/0001-79) e, Sindicato dos Trabalhadores em Serviços de Segurança e Vigilância de Ribeirão Preto e Região, CNPJ n. 57.709.966/0001-10.
- 8.2.** Os cálculos foram efetuados conforme legislação pertinente, detalhada na memória de cálculo da planilha que consta em anexo. O valor total de R\$ 404.724,00 é resultado dos valores mensais de R\$ 7.739,54 para cada vigilante diurno e de R\$ 9.123,96 para cada vigilante noturno, conforme cálculo demonstrado na tabela abaixo:

Cargo	Valor por empregado	Quantidade de empregados por posto	Valor Mensal Total	Valor Anual Total
Vigilante diurno	R\$ 7.739,54	2	R\$ 15.479,08	R\$ 185.748,96
Vigilante noturno	R\$ 9.123,96	2	R\$ 18.247,92	R\$ 218.975,04
TOTAL ESTIMADO			R\$ 33.727,00	R\$ 404.724,00

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Não há motivo que justifique o parcelamento da solução tendo em vista que se trata de postos com mesma função (vigilância) apenas diferenciados pelo turno de trabalho (diurno e noturno).

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Atualmente o Campus possui contrato de serviços de portaria que realiza o controle de acesso de pessoas e veículos à instituição, relacionando-se, portanto, com as atividades de vigilância patrimonial em análise.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. A prestação dos serviços a serem contratados encontram-se previstos no PCA 2026 do campus Sertãozinho, cujo contrato atual vence no dia 22 de agosto de 2026.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. Desempenho regular das atividades de educação, ciência e tecnologia realizadas no Campus, promovendo a segurança das pessoas e dos bens patrimoniais no interior da instituição.

12.2. Destaca-se que inexistem nos quadros funcionais típicos do órgão pessoal qualificado para a execução dos serviços contratados, o que impede o aproveitamento de recursos humanos existentes.

12.3. Não serão disponibilizados recursos materiais ou financeiros para a execução dos serviços, exceto os valores referentes ao pagamento dos serviços realizados.

12.4. O resultado pretendido é, dessa forma, a prestação dos serviços de vigilância desarmada, respeitando-se o princípio da economicidade por meio do planejamento sistemático, baseado no melhor aproveitamento e integração das soluções disponíveis, evitando o desperdício de recursos.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. Realização de licitação para a contratação mais vantajosa de fornecedor prestador de serviços de vigilância patrimonial por meio pregão eletrônico via portal oficial Compras.gov.br.

13.2. Quanto à fase de execução contratual, o Campus tem procurado concentrar as atividades de gestão e fiscalização administrativa de contratos em um número menor de servidores, buscando maior alinhamento à gestão por competências e o aprimoramento dos envolvidos nos conhecimentos, habilidades e atitudes exigidas pelas atividades de gestão e fiscalização contratual. No restante, os serviços de segurança, por se tratar de serviços que já são contratados há anos, não requer maiores adequações do ambiente do órgão.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 A contratada deverá contribuir para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável no cumprimento de diretrizes e critérios de sustentabilidade ambiental, devendo ser priorizado o emprego de mão-de-obra, materiais, tecnologias e matérias primas de origem local para sua execução, de acordo com o art. 225 da Constituição Federal /88, e em conformidade com o art. 5º da Lei nº 14.133/2021 e com o art. 6º da Instrução Normativa/MP nº 01, de 19 de janeiro de 2010.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base nos elementos apresentados neste Estudo, declara-se que a contratação é viável e razoável.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: Integrante Técnico, conforme Portaria de designação da equipe de planejamento da contratação.

MATEUS GASPAROTTI ROSSINI

Membro da comissão de contratação

Despacho: Presidente/Integrante Requisitante, conforme Portaria de designação da equipe de planejamento da contratação.

MARIA EDUARDA DE SOUZA

Membro da comissão de contratação

Despacho: Integrante Administrativo, conforme Portaria de designação da equipe de planejamento da contratação.

FABIO FERRITE LISAUSKAS

Membro da comissão de contratação